

وزارة المالية
الهيئة العامة للضرائب
قسم الإحصاء والأبحاث

موجز تقرير
نشاطات الهيئة العامة للضرائب
خلال عام 2007 مقارنة مع نشاطات
عام 2006

كانون الثاني 2008

مقدمة :

تقدم الهيئة العامة للضرائب تقرير إنجازاتها متضمنا " أهم مفاصل العمل في الهيئة خلال عام 2007 مقارنة مع إنجازات الهيئة خلال عام 2006 حيث إنها سعت الى تحقيق كل ما هو ممكن انجازه وباتجاه التطوير وبما يتناسب وحجم المسؤولية الملقاة عليها متحديا بذلك الظروف الصعبة التي تمر بها الهيئة وفروعها في المرحلة الراهنة وبدعم وإسناد من قبل معالي السيد وزير المالية / الأستاذ باقر الزبيدي

والله الموفق

طالب محسن جابر ابو جعيلة
المدير العام

المحتويات :

1. تعظيم الموارد
2. اعادة النظر بالتشريعات الضريبية
3. الرقابة والتفتيش والتدقيق
4. تسجيل المكلفين الجدد
5. التطور التقني في الهيئة
6. تحديث الهيكل التنظيمي للهيئة
7. الدراسات والبحوث والإصدارات
8. عقد الاجتماعات والندوات والمقابلات والإعلام ونشر الوعي الضريبي
9. الأبنية والصيانة
10. تطوير الكادر الضريبي
11. إعداد التقارير الضريبية
12. إبرام الاتفاقيات الجماعية والثنائية بشأن منع الازدواج الضريبي
13. الترجمة

1 تعظيم الموارد :

أ - الحصيلة الضريبية :

- بلغت الحصيلة الضريبية الاجمالية التي حققتها الهيئة للفترة من 1/2 - 12/31 / 2007 ومقارنتها مع نفس الفترة من عام 2006 وبنسبة نمو قدرها + 36 % كما يلي :

عام 2007 (بالمليون)	عام 2006 (بالمليون)	نسبة الزيادة
442438	307991	44+ %

- رغم التخفيض الملاحظ في سعر الضريبة والوضع الأمني الذي القى بظلاله على جبايتها نجد أن الهيئة حققت جاهدة المخطط السنوي المرسوم لها من قبل الوزارة خلال عام 2007 بنسبة (169 %) أي بزيادة (+ 69 %) وكما يلي :

عام 2006 (بالمليون)			عام 2007 (بالمليون)		
نسبة الإنجاز	المتحقق لغاية 12/31	المخطط السنوي	نسبة الإنجاز	المتحقق لغاية 31/12	مالخطط السنوي
158 %	307991	194705	169 %	442438	262305

- تميز قسم الشركات بتحصيلات جيدة جدا" نتيجة متابعة شخصية من قبل السيد الوزير وخاصة فيما يتعلق بشركات الهاتف النقال (فنتيجة المتابعة المستمرة من قبل معاليه منذ منتصف العام الماضي 2006) فقد تحققت زيادة في المبالغ الضريبية للسنوات 2004 و 2005 و 2006 المالية، ولا تزال هناك مطالبة لتلك الشركات لتقديم الحسابات لغرض تقديرها واستحصال الضريبة عن العام 2006 المالية وكما يلي :

الفترة قبل متابعة معالي الوزير	الفترة بعد متابعة معالي الوزير	الفقرات
56 مليار دينار	110 مليار دينار	المبالغ الضريبية التي تحققت للسنوات 2004 و 2005 المالية
	42 مليار دينار	سنة 2006

ب - متابعة الأمانات :

- من خلال المتابعة الجدية من قبل الهيئة لغرض استحصال الأمانات التي قامت الشركة العامة لتجارة المواد الغذائية باستقطاعها من قيمة عقود مواد البطاقة التموينية لحساب ضريبة الدخل من التجار البالغ عددهم (18) مكلف والشركات العراقية والأجنبية البالغ عددها (89) حيث بلغ مقدار الامانات (13680203000) دينار وهي كجزء من المبالغ المحتجزة لدى الشركة المذكورة وبنسبة 1.8 % من قيمة العقود المبرمة خلال السنة 2006 المالية . والمتابعة مستمرة لتحويل هذه الأمانات إلى إيراد نهائي لصالح الهيئة .

وتم متابعة بقية الشركات العراقية والعربية والأجنبية المتعاملة مع شركة تسويق النفط وكذلك جميع مطاحن القطر المتعاملة مع الشركة العامة لتصنيع الحبوب .

2 . إعادة النظر بالتشريعات الضريبية :

عام	عام 2007	الفقرات
2006	تم الإنجاز وأرسل إلى الوزارة	- إعداد مشروع قانون الضريبة الموحد .
تم البدء بدراسة المشروع	المشروع رفع إلى مجلس الوزراء	- تم دراسة مشتركة مع لجنة وحدة السياسة الضريبية والدائرة القانونية في الوزارة لإصدار مسودة مشروع الهاتف النقال .
لا يوجد	تم الإنجاز	- إصدار تعليمات الاستقطاع المباشر رقم (1) لسنة 2007.
لا يوجد	تم الإنجاز ومعرض على مجلس شورى الدولة	- مشروع تحديث التعليمات المالية عدد (4) لسنة 1993.
لا يوجد	انجز المشروع ومعرض على مجلس شورى الدولة لغرض التشريع	- مشروع قانون تعديل ضريبة العقار رقم 162 لسنة 1959 (خلو العقار)
لا يوجد	تمت الموافقة عليه تمهيدا لتشريعه مع قانون الموازنة لعام 2008	- مشروع الغاء العبء الضريبي على شرائح الموظفين من الدرجة الأولى فما دون بناءً على التوجيهات القيمة لمعالي وزير المالية

3. الرقابة والتفتيش والتدقيق :

إن وظيفة الرقابة والتدقيق لها أهمية كبيرة في العمل الضريبي في جوانبه التنظيمية والفنية وذلك في إلزام الهيئة بالتنفيذ السليم للقوانين والتعليمات ومعالجة الخلل والانحراف والحد من التهرب الضريبي :

المنجز		الفقرات
عام 2006	عام 2007	
3 تقرير	20 تقرير	دراسة ومتابعة تقارير ديوان الرقابة المالية ودوائر المفتش العام
42 قسم اوفرع	33 قسم او فرع	تدقيق الأعمال فنيا وإداريا وجرد صناديق الدخل والعقار
80 بعثة 20 بعثة 14 بعثة لا يوجد	88 بعثة 24 بعثة 14 بعثة 4 بعثة	إرسال بعثات لتدقيق أعمال / ضريبة المهنة والعقار العرصات وإرباح نقل ملكية العقار في فروع الهيئة : داخل بغداد خارج بغداد (فروع الهيئة في المحافظات) أقسام الهيئة المنافذ الحدودية
3 شركة	لا يوجد	كبس السجلات لشركات الهواتف النقال لغرض التدقيق
لا يوجد	8 شركة	كبس السجلات للشركات الأخرى لغرض التدقيق

4 . تسجيل المكلفين الجدد:

من الأهداف الأساسية التي تسعى إلى تحقيقها الهيئة هي توسيع شريحة المكلفين الضريبية وشمول أكبر عدد منهم في الوعاء الضريبي وفق القانون وذلك من أجل إتباع سياسة ضريبية من شأنها رفع زيادة الحصيلة الضريبية والتخفيف من شأن التهرب الضريبي مع مراعاة تحقيق العدالة الضريبية ، تم إجراء الأتي من ناحية التسجيل:

المنجز		الفقرات
عام 2006	عام 2007	
1851 شركة	2536 شركة	الأضابير المسجلة حديثا" في قسم الشركات
19850 شركة	22386 شركة	العدد الكلي للشركات المسجلة
9159 مكلف	11383 مكلف	المكلفين المسجلين الجدد في فروع الهيئة مهنة
1221610 مكلف	1232993 مكلف	العدد الكلي للمكلفين (مهنة)

5. التطور التقني في الهيئة :

واكبت الهيئة التطور التكنولوجي في مجال المعلومات من اجل رفع كفاءة أداء

الهيئة وتطبيق عملية الإصلاح على النظام الضريبي ، وذلك من خلال الأتي:-

المنجز		الانظمة والبرامج
عام 2006	عام 2007	
تم إدامة وتحديث الأنظمة وتغذية حاسبات الفروع بالمعلومات	تم إدامة وتحديث معلومات الأنظمة وتغذية حاسبات الفروع	نظام مكلفي الدخل ، نظام معلومات مكلفي الشركات ، نظام حجز الاموال ، نظام تغيير الاسماء والألقاب ، نظام الرقم السري ، نظام المقتبسات ، نظام التصاريح الكمركية
تم المباشرة بالعمل	تم أرشفة 2616 اضبارة موظف بواقع حال 13037 وثيقة	نظام أرشفة أضابير الموظفين
لا يوجد	تم أرشفة 3352 اضبارة مكلف بواقع حال 39866 وثيقة	نظام أرشفة اضابير كبار المكلفين / مكلفي الشركات
لا يوجد	100 جهاز حاسبة الكترونية	شراء حاسبات لتلبية جزء من الحاجة الفعلية للفروع والأقسام وبدعم السيد وزير المالية .

6. تحديث الهيكل التنظيمي للهيئة :

سعت الهيئة الى تحديث الهيكل التنظيمي للهيئة من خلال إعادة تشكيله وجعله على أساس الوظيفة بدلا من العمل على أساس نوع الضريبة، بمساعدة شركة بيرنك بوينت العاملة على تحديث الإدارة الضريبية في العراق وترعاه الوكالة الدولية للتنمية ومن أهم الإنجازات هي :

المنجز		الفقرات
عام 2006	عام 2007	
تم البدء بالعمل	قطعت الهيئة شوطا كبيرا ولكن توقف العمل به بسبب توقف شركة بيرنك بوينت عن الاستمرار به .	أتمتة جباية الضرائب ونظام إعداد التقارير من خلال توفير معدات وبرمجيات نظام تقدير إجراء الفحص الأولي لمتطلبات جديدة لنظام تقدير
تم اعداد الكراس	سيتم تطبيقه خلال تطبيق الهيكل التنظيمي المقترح والمتوقف حاليا	إعداد كراس تقييم إدارة الأداء والإنجاز للهيئة بصيغته النهائية بالتعاون مع شركة بيرنك بوينت
4 مجاميع عمل	4 مجاميع عمل وكل مجموعة مؤلفة من (4) موظفين .	إعداد ورش عمل لدراسة الوصف الوظيفي للهيكل التنظيمي المقترح.
سلسلة من (4) كورسات	سلسلة من (7) كورسات	دورات تدريبية لكادر تقنية المعلومات في مجال الشبكات في داخل العراق
5 دورات وعدد المشاركين 86	5 دورات وعدد المشاركين 90	اقامة دورات تدريبية في مركز الهيئة لفرق العمل الخاصة بالهيكل التنظيمي الجديد (الحاسبة الالكترونية والعقار والشركات) ، من قبل الهيئة داخل بغداد

7 . الدراسات والبحوث والإصدارات :

خاصة لنشاطها في مجال الدراسات والإصدارات وذلك لما لها دور مهم في عملية

الإصلاح الضريبي فقد أصدرت الهيئة الآتي :

المنجز		الإصدارات
عام 2006	عام 2007	
1	1	كراس المهنة/ نسب التحاسب الضريبي لعام 2007 التقديرية وقد وزع الى وزارة المالية وفروع الهيئة والجهات الاقتصادية وغرفة تجارة بغداد والبنك المركزي واتحاد الصناعات وكافة المعنيين بالعمل الضريبي .
1	1	الكتاب السنوي الذي يتضمن كافة القرارات والتعليمات والتعاميم وتوزيعه على الدوائر والهيئات .
لا يوجد	14	نشر مواضيع ضريبية في صحيفة الصباح وصحيفة البيئة الجديدة والعدالة .
بشكل مستمر	بشكل مستمر	تعليمات وبشكل مستمر بخصوص أرباح نقل ملكية العقار والمهنة
نشر منها 3 بحث	نشر منها 2 بحث	اعداد بحوث ضريبية وهي - ادوات السياسة المالية الاسلامية - الآثار الاقتصادية للضريبة من وجهة نظر إحصائية - السياسة الضريبية في إطار اقتصاد السوق - الوعي الضريبي في العراق.. اسباب التدني وسبل النهوض - الية سيرالعمليات في الهيئة العامة للضرائب (في مجال تقنية المعلومات)

8 . عقد الاجتماعات والندوات والمقابلات والاعلام ونشر الوعي الضريبي :
يبقى أسلوب عقد اللقاءات والندوات والمقابلات بين الإدارة العليا في الهيئة والأقسام والفروع والمكلفين أسلوباً " ناجحاً" لتبادل وجهات النظر والآراء ومعالجة المشاكل والانحرافات وعدم التأخير في إيجاد الحلول لها ، ومن أهداف الهيئة التي سعت الى انجازها هي نشر الوعي الضريبي ، وقد تم إجراء الآتي:

المنجز		الفقرات
2006	2007	
10 اجتماع	12 اجتماع	الاجتماعات الموسعة التي عقدها المدير العام في الهيئة مع مدراء الاقسام والفروع وفرق العمل
130 مقابلة	90 مقابلة	مقابلات السيد المدير العام للمواطنين والموظفين
34 خبر	35 خبر	تم نشر عدد من الإخبار عن الضريبة في الصحف المحلية
العمل مستمر	العمل مستمر	توفير الخدمة الهاتفية للإجابة على أسئلة واستفسارات المواطنين
العمل مستمر بالمقابلات	العمل مستمر بالمقابلات	مقابلات المدير العام في الصحف ووسائل الاعلام المختلفة وعقد اللقاءات مع النقابات والاتحادات بهدف توضيح وحل بعض الاشكالات
4 مقالات	الضوابط	تحديث موقع الهيئة الالكتروني لاستفادة المكلفين

9 . الأبنية والصيانة

عملت الهيئة على إعادة البنى التحتية لفروعها وإعادة تأهيلها من خلال الآتي :

أعمال 2006	أعمال 2007
<p>- تخصيص مبالغ كبيرة بتوجيه من السيد الوزير ومن خلالها تم شراء :-</p> <p>- (27) مولدة موزعة على الفروع ومركز الهيئة.</p> <p>- (283) آلة حاسبة ،</p> <p>- (15) جهاز استنساخ و (100) جهاز تكيف واثاث</p> <p>- تم المتابعة من قبل الهيئة للحصول على قطع أراضي اما بتخصيص من مجلس الوزراء او شراء من البلديات وتم تسجيلها باسم الهيئة ، و خصصت لـ (15) فرع في بغداد والشمال والجنوب ، والهيئة في صدد أعداد التصاميم والمخططات ورصد المبالغ للأبنية المزمع إنشاؤها بداية عام 2008 .</p> <p>- تم استنجاز (6) ابنية جديدة في فروع بغداد .</p> <p>- تم اعمار وتأهيل وتأثيث (9) فروع في بغداد والمحافظات</p>	<p>1- افتتاح بناية فرع الكرادة والرشيد اما الرصافة والنهضة والنجف والقادسية على وشك الافتتاح</p> <p>2- فتح فرع في بلد ، وإنجاز ترميم وصيانة فروع الهيئة في المحافظات .</p> <p>3- تم فتح الوحدات الضريبية في المنافذ التالية في (مطار بغداد الدولي ، طربيل الحدودي ، الوليد الحدودي ، ربيعة الحدودي ، زرباطية الحدودي ، القائم) وقد باشرت بإعمالها بالاضافة الى الوحدة المؤقتة في محطة قطار الموصل .</p> <p>4- أما الوحدات الضريبية التي هي جاهزة للعمل هي: (ميناء ام قصر البحري ، وميناء ابو فلوس البحري ، سفوان الحدودي ، وشلامجة الحدودي ، القائم)</p> <p>5- هناك وحدات ضريبية ضمن خطة الهيئة لفتحها مستقبلا هي منفذ (المنطقة الحرة بالبصرة ، مطار البصرة الدولي ، خور الزبير ، ميناء المعقل ، الشيب الحدودي ، المنذرية) .</p> <p>- تم شراء مولدتين كبيرة تخدم العمل في الهيئة احدهما بحجم (1250) KVA والأخرى بحجم (500) KVA</p>

10. تطوير الكادر الضريبي:

سعت الهيئة إلى الاهتمام بتطوير الكادر الضريبي و الاستفادة من فرص التدريب التي تتاح سواء كانت في داخل أو خارج القطر لزيادة كفاءة العاملين في الهيئة و كالاتي :

المنجز		الفقرات
عام 2006	عام 2007	
28 برنامج	10 برنامج	عدد البرامج التدريبية التي تم المشاركة بها داخل العراق
158 متدرب	126 متدرب	عدد المشاركين من منتسبي الهيئة
لا يوجد	6 موظف	ترشيح الموظفين إلى الزمالات الدراسية للحصول على الدراسات العليا

11. إعداد التقارير الضريبية :

دأبت الهيئة على إعداد التقارير الضريبية التي تغطي جميع نشاطات الهيئة، والتعرف على النتائج التي تم التوصل إليها:

عام 2006	عام 2007
- إعداد تقارير سنوية وشهرية وأسبوعية لإنجازات الهيئة بكافة مجالات العمل.	- إعداد تقارير سنوية وشهرية وأسبوعية لإنجازات الهيئة بكافة مجالات العمل.
لا يوجد	- إعداد تقرير عن إنجازات الحكومة (فترة تسلم السيد رئيس الوزراء لمنصبه).
لا يوجد	- إعداد تقرير عن نشاطات الهيئة (فترة تسلم السيد الوزير مهام وزارة المالية).
- إعداد تقرير عن إستراتيجية الهيئة العامة للضرائب التي تنوي إتباعها لعام 2007	لا يوجد
- أعداد الخطة العشرية للهيئة اعتباراً من عام 2007 ، تتضمن الأهداف الرئيسية التي تسعى الهيئة إلى تحقيقها خلال الأعوام العشرة القادمة	- أعداد خطة عام 2008 وخطة التأهيل للهيئة .
لا يوجد	- تحليل البرمجيات وقواعد البيانات العاملة في الهيئة على قرص CD وحفظها مركزياً لدى الدائرة الإدارية بوزارة المالية وترسل شهرياً وبانتظام بناء على توجيهات معالي السيد الوزير.

12 . إبرام الاتفاقيات الجماعية والثنائية بشأن منع الازدواج الضريبي :

عملت الهيئة على متابعة إبرام الاتفاقية الجماعية والثنائية بشأن ومنع الازدواج الضريبي والتهرب من الضرائب بين العراق ودول العالم و تم انجاز الاتي :

الفقرات	عام 2007	عام 2006
- وضع مقترحات بشأن اللجان المشتركة العراقية مع دول عربية وأجنبية المرسله من قبل وزارة المالية وكانت خلال عام 2007 كالاتي: اللجنة الفيتنامية ، الاسترالية ، الهندية ، المصرية ، الاوكرانية ، الكندية ، اليابانية ، السيرلانكية ، الاردنية ، الفلبينية ، البرازيلية . - متابعة ودراسة اتفاقيات لمنع الازدواج الضريبي عربية و أجنبية وإعطاء مشورة للقضايا التي تخص الضرائب. وكانت خلال عام 2007 كالاتي : - الاتفاقية العمانية ،والايرانية ، والماليزية ، والجيكية ، والاتفاقية السورية (تم التوقيع عليها بالاحرف الاولى) .	11 لجنة 6 اتفاقية في مجلس الشورى	12 لجنة 4 اتفاقية في مجلس الشورى

13 . الترجمة :

سعت الهيئة الى ترجمة التقارير والنصوص والرسائل التي يمكن الاستفادة منها في جميع مفاصل العمل الضريبي وماتم انجازه من الترجمة كالآتي :

عام 2006	عام 2007
ترجمة كراس مسودة القرض الياباني	ترجمة تطبيق الضرائب على الاستيراد
ترجمة كراس الاستفسارات الأمريكية حول انظام العراق بمنظمة التجارة العالمية	ترجمة قوائم المصطلحات المالية الضريبية (منظمة التجارة العالمية)
ترجمة تقارير خاصة بالهيئة مقدمة إلى اللجنة الخاصة بدخول العراق منظمة التجارة العالمية). بالغتين العربية والإنكليزية	ترجمة قوائم المصطلحات المالية)
ترجمة الرسائل المرسلّة من قبل منظمة الدول الإسلامية (ATAIC) المتعلقة بحضور المؤتمر والبالغة (7) رسائل	اهمية التنبوء بالايراد (دراسة لادم سمث)
ترجمة ضريبة القيمة المضافة في ايران ، واذربيجان	ترجمة الاتفاقية المالية والاتفاقية الجيكية لمنع الازدواج الضريبي